

# 立即行动 突出重点 坚决遏制 住建领域重特大事故专项行动工作方案

2024年春节临近，全国接连发生重特大和有影响的生产安全事故，安全生产形势严峻复杂，给人民群众生命财产造成了重大损失，教训十分惨痛。为认真贯彻落实习近平总书记关于压实安全生产责任、坚决遏制各类安全事故多发连发势头的重要指示批示精神，坚决落实全国、全省安全生产电视电话会议精神，深刻汲取近期国内重特大生产安全事故、灾害教训，推动全省住建领域安全隐患排查整治“百日攻坚”行动纵深开展，有效防范和坚决遏制重特大事故，根据省安委会《立即行动 突出重点 坚决遏制重特大事故专项行动工作方案》要求，特制定本方案。

## 一、总体要求

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实党中央、国务院关于安全生产重大决策部署和省委、省政府工作要求，以控大风险、除大隐患、治大灾害、防大事故为目标，深化巩固重大事故隐患专项排查整治2023行动成果，深刻汲取近期国内发生的多起重特大生产安全事故、灾难教训，以案为鉴，举一反三，紧盯房屋市政工程、城镇燃气、自建房等重点领域，聚焦容易引发群死群伤的“火、爆、塌、撞、淹、挤”等重要事故致灾因素，要全查尽改，做到拉网式全覆盖；要即查快改，做

到第一时间发现问题第一时间落实整改措施；要自查自改，做到主动排查立行立改；要深查彻改，做到清仓见底动态清零；要执法亮剑，做到严格执法严厉震慑；要督查帮改，做到以督促改精准帮扶，全面筛查、精准治理，以更严的作风更实的举措，切实提高安全风险防范针对性和有效性，全力压降一般安全事故，坚决遏制重特大事故，确保全省住建领域安全形势持续稳定向好。

各地各部门要按照全省的统一部署，结合专项行动重点内容和本地本部门实际，制定具体工作方案，研究细化措施，落实工作责任，深入开展“六大行动”，即：**组织开展存量清零行动**，做到重大事故隐患专项排查整治2023行动开展以来发现的重大事故隐患按照台账管理集中清零；**组织开展增量遏制行动**，做到源头治理主动防范、动态管理，加强过程评价，坚决杜绝专项行动期间新增影响区域性系统性的重大事故隐患；**组织开展质量提升行动**，强化本质安全建设，将规范化标准化贯穿专项行动全过程，坚决杜绝违法违规行为；**组织开展借鉴警示行动**，对发生的每一起事故要举一反三、复盘推演，开展一次警示教育，做到不把别人的事故当故事，确保我省不发生类似事故；**组织开展治本攻坚行动**，按照省安委会治本攻坚三年行动方案，坚持标本兼治、重在治本，关口前移，着力防范和化解重大安全风险，着力整治群众身边突出安全隐患；**组织开展全民参与行动**，深入推进安全

宣传“五进”，突出安全用气、自救逃生、个体防护等安全常识，分级分类提升全民安全素养和专业防范能力。

## 二、时间安排

即日起至全国“两会”结束。本次专项行动不划阶段、不分环节，按照重点突破、整体推进的原则，把握时间节点和工作进度，将企业自查自改、部门精准执法、政府督查贯穿始终、有机融合、一体推进，做到边排查边整改边提高。

## 三、排查整治重点

（一）切实强化房屋市政工程施工安全。一是**强化危险性较大的分部分项工程和易发事故部位管理**。严格执行《房屋市政工程生产安全重大事故隐患判定标准（2022版）》，紧盯高支模、深基坑、起重吊装、有限空间等危大工程，加强方案编写、论证、交底、验收等环节安全管控，加强临边洞口防护，强化高坠事故预防。**重点检查**关键岗位人员不到岗履职、不按规定对危大工程监测与巡视、专项方案审核把关不严、安全隐患整改不彻底不闭环、特种作业人员无证作业等问题。集中排查整治基坑沟槽开挖、起重吊装、高处作业、有限空间以及登高工具车辆使用等过程中的“三违”行为。二是**突出抓好建筑工地消防安全隐患排查整治**。严格动火审批制度，电工、焊工及相关作业辅助工等特种作业人员必须持证上岗。易燃材料按规定存放、堆放，易燃

易爆危险品分类专库储存，库房内通风、禁火、消防灭火设施配备应符合规定要求。临时工棚、宿舍必须使用 A 级防火材料搭设，保持施工现场消防通道畅通。加强工地内临时建筑的消防安全管理和务工人员消防安全教育，足额配备消防器材。**重点检查**动火作业审批、监护不到位、消防设施配备不足、未定期开展消防应急演练等问题。严格动火作业“辨识、审批、公示、旁站、照管、回看”六必须，项目管理人员必须跟班作业值守。严格按《建设工程施工现场消防安全技术规范》（GB50720-2011）标准施工，专用施工消防管网务必覆盖至每一个工作面。严禁施工现场焚烧建筑垃圾，加密检查集中居住生活区食堂、淋浴间等部位用电用气安全。**三是聚焦冬季施工安全。**强化施工现场项目负责人、专职安全员、特种作业人员等关键岗位人员到岗履职，严禁雨雪和大风天气强行组织施工作业，严禁盲目抢工期、赶进度行为。**重点检查**“防火、防冻、防滑、防中毒、防坍塌”等措施落实，严格雨雪冰冻天气下外架、外墙吊篮作业和建筑起重机械安拆、使用管理。明确施工用火、用电、用气、防冻、防滑等方面的安全防范措施。施工作业区和生活区严禁使用焚烧材料方式以及使用大功率辐射式电暖器、燃烧型炉灶等明火取暖。

**（二）扎实推进燃气安全专项整治行动。一是聚焦燃气经营**

**环节。**严格燃气经营许可审批，由地市级燃气主管部门核发燃气经营许可；严格执行《城镇燃气经营安全重大隐患判定标准》，督促燃气企业全面落实安全生产主体责任，建立健全安全生产规章制度、全员安全生产责任制和监督落实制度，制定重点岗位安全风险、事故隐患清单；排查整治气质不达标、无警示性臭味、非法掺混二甲醚等“问题气”风险隐患，排查整治不符合安全标准的“问题瓶”风险隐患。

**二是聚焦燃气设施设备运行维护。**排查整治燃气管道老化或带病运行、燃气管道被违规占压及穿越密闭空间等“问题管网”风险隐患；排查整治爆炸危险场所电气设施非防爆、电气系统安装不符合防爆要求等风险隐患；排查站内爆炸危险场所和装置区未设置燃气泄漏报警装置，汽车加气站CNG设备如罐、瓶、压缩机等的房间内、罩棚下未设置燃气浓度检测器等风险隐患；加强巡查和值班值守，杜绝燃气设施保护范围内违章占压。

**三是聚焦燃气使用环节。**紧盯餐饮场所、商业综合体等人员密集场所，排查整治不符合安全标准、强制性认证要求、假冒伪劣的“问题阀”“问题软管”等风险隐患；排查整治餐饮企业使用不符合国家标准的调压器、连接软管、灶具等燃气具及配件，使用燃气的房间堆放醇基燃料等危险化学品，未规范设置疏散通道、安全出口等“问题环境”风险隐患。

**四是聚焦燃气工程管理。**严格落实工程质量和施工安全监管责任，落实第三

方施工期间专人全时段监护，严防施工破坏。排查整治燃气工程新建、改造等不办理施工许可手续、工程转包、违法分包、挂靠，不按施工图或无施工图施工，不组织竣工验收、未验收合格即投入使用，无资质或超越资质等级承揽燃气工程等风险问题。

(三)切实强化自建房安全管理。深刻汲取湖南长沙“4·29”自建房特别重大坍塌事故教训，聚焦城乡自建房建设、使用、维护全过程安全监管，依据《全国自建房安全专项整治工作方案》《全省自建房安全专项整治工作方案》《全省自建房安全专项整治技术导则》《加强全省经营性自建房安全管理的十条措施》等，全面开展自建房安全隐患排查整治。重点检查：**一是人员密集的经营性自建房。**已完成整治销号的C、D级经营性自建房，是否符合销号标准（经过专业机构安全鉴定，结果为不属于危房的；经过专业技术人员现场复核，确认无安全隐患的；采取工程措施进行整治，彻底消除安全隐患的）。重点排查城乡结合部、城中村、安置区、学校、医院周边，以及工业园区等区域，聚焦3层及以上、人员密集、违规改扩建、建设年代早、临水临坡、长期失管失修、联体联建、有地质灾害等容易造成重大安全事故的自建房，是否落实排查、鉴定、整治、验收、销号闭环工作程序。**二是新建改建自建房工程。**重点排查城乡自建房新建、改建施工现场管理，依法严厉打击改建加层、非法开挖地下空间、野蛮装

修、破坏主体或承重结构的违法违规行为。重点排查大空间、大跨度建筑、承重结构是否存在质量安全问题，遇暴雨、暴雪、大风等极端天气，是否可能造成屋面荷载增加出现垮塌等安全隐患。三是临时搭建设施。重点排查春节前后，用于餐饮娱乐、文化旅游、展示展览、婚丧嫁娶等易出现人员密集的场所或设施，连接、支撑结构是否牢固，对其他建筑物构筑物是否构成安全隐患。已整改销号的 C、D 级经营性自建房，在归集平台抽取信息台账并赴实地核查，比对房屋基本信息、整治措施、整治结果。对临时搭建设施、新改扩建自建房采取走街下村、即见即查的方式开展检查。省、市两级要对国家和省交办的问题开展重点抽查，检查问题是否得到整改落实，隐患是否消除。

#### 四、有关要求

（一）加强领导，全面部署。各级住建部门要从做到“两个维护”的政治高度，深刻认识开展专项行动的重要意义。各单位要成立由单位主要领导担任组长的专项行动领导小组，建立工作机制，强化组织领导，勇于担当作为。主要负责同志是本部门专项行动第一责任人，要亲自研究部署，将本次专项行动与已经开展的“百日攻坚”行动进行同安排同落实。要召开一次安全生产形势研判会议和一次动员部署会议，深入一线督促检查，研究指导解决重大问题。企业主要负责人要切实履行安全生产第一责任

人责任，组织开展自查自改。

（二）加强联动，真查实改。按照“分级分类”原则，统筹省市县三级安全监管执法力量，针对本行业领域特点和实际，明确检查重点、检查方式，制定工作方案，全方位开展大排查大整治。省厅、市州住建部门抽查检查重点行业领域企业、项目工地分别不少于3%、10%。县级住建部门要做到全覆盖、无遗漏、“过筛子”，对企业自查检查发现的问题隐患，要督促企业深入分析查找产生问题隐患的深层次、根本性原因，制定落实治本措施；重大事故隐患要挂牌督办。对存在的突出问题、区域性问题，要提请地方政府协调推动解决，明确分类处置意见。

（三）广泛动员，全民参与。扎实推进安全宣传“五进”活动，开展公众安全体验教育和公益宣传培训，突出安全用气、自救逃生、个体防护等应知应会内容，做到“人人讲安全，个个会应急”。各地要针对近期发生的事故，组织开展警示教育，提升全员安全意识和防范能力，落实重大事故隐患举报奖励制度，推进安全防范群防群治。